

Připomínky KDP ČR k návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 417/2025 Sb., k provedení zákona o jednotném měsíčním hlášení zaměstnavatele.

Obecné připomínky:

1. Údaje, které nejsou nezbytné pro výpočet pojistného a daně ze závislé činnosti

Opakovaně navrhuje vzhledem k nesporným problémům, které JMHZ v praxi způsobuje, aby minimálně v počátečních fázích byly redukovány, případně se staly nepovinnými, údaje, které nejsou nezbytné pro výpočet pojistného a daně. Samozřejmě vnímáme, že tyto údaje stát chce využívat například pro účely statistické, nastavování politiky zaměstnanosti a podobně. Na druhé straně vzhledem k deklarované vstřícnosti ze strany MPSV tuto připomínku opětovně uplatňujeme. V této souvislosti si dovoluujeme upozornit, že v odpovědích k problematice JMHZ, které nám byly v odpovědích ze dne 30. 7. 2026 zaslány panem ministrem Juchelkou, se opakovaně objevuje, že MPSV je ochotno o této věci uvažovat například u menších zaměstnavatelů. Jsme přesvědčeni, že v této věci není na co čekat, a pokud chce stát v této věci zaměstnancům, mzdovým účetním a v konečném důsledku i zaměstnavatelům pomoci, je nejvyšší čas a mělo by se to promítnout do předloženého návrhu.

Zásadní připomínka

2. Údaje dostupné zaměstnavateli z JMHZ a opravy chyb

V nařízení chybí úprava, která byla při různých jednáních také slibována, a sice zakotvení údajů, které může zaměstnavatel z JMHZ získat, včetně oficiální kopie údajů, které byly ze strany zaměstnavatele zaslány. Jde o další příklad toho, co by stát mohl zaměstnavatelům poskytnout.

Tato problematika úzce souvisí také s opravami chyb, které jsou, a to i v návaznosti na oblast daně z příjmů ze závislé činnosti, řešeny zcela nedostatečně. V návrhu opět chybí jakékoli změny v této věci. Tyto oblasti navrhuje dopracovat.

Zásadní připomínka

3. Údaje uvedené v nařízení

Doporučujeme doplnit vysvětlivku k jednotlivým údajům přímo v nařízení, jelikož řada údajů zní velmi podobně a není zřejmé, jaké konkrétní informace je v dané položce nutné uvést.

Např. následující dva údaje – 10308 (Odměna člena (nerezidenta) orgánu právnické osoby) a 10416 (Zúčtovaný příjem – z toho odměny členů orgánů právnických osob, kteří jsou daňovými nerezidenty ČR) – se jeví jako totožné a pro porozumění je nutné vyhledat vysvětlení v dalších dokumentech, např. v dokumentu „**Všeobecné zásady pro vyplňování měsíčního podání JMHZ**“. Tento postup není uživatelsky přívětivý ani efektivní z pohledu běžného uživatele nařízení.

ID atributu:	Název:
10308	Odměna člena (nerezidenta) orgánu právnické osoby
Informace a pokyny	Příjmy podle § 22 písmen g) bod 6 ZDPř (tedy v roce 2025 zdaňované podle § 36 odst. 1 písmeno a) bod 1. ZDPř). Atribut 10308 zahrnuje výši odměny, a to bez příjmů od daně osvobozených , které mohou být poskytnuty v souvislosti s výkonem funkce člena orgánu právnické osoby.
Periodicita vyplnění	Měsíčně
Vlastník	FS ČR
Datový typ	Číslo
Pravidla	Nepovinný údaj, celé číslo, délka 1–14 pozic
Tag v XML	<form:odmenaNerezident>

ID atributu:	Název:
10416	Zúčtováný příjem - z toho odměny členů orgánů právnických osob, kteří jsou daňovými nerezidenty ČR
Informace a pokyny	Příjmy podle § 22 písmen g) bod 6 ZDPř (tedy v roce 2025 zdaňované podle § 36 odst. 1 písmeno a) bod 1. ZDPř) Atribut 10416 zahrnuje odměnu včetně případných souvisejících příjmů, a to i těch, které jsou od daně osvobozeny.
Periodicita vyplnění	měsíčně
Vlastník	FS ČR
Datový typ	číslo
Pravidla	Nepovinný údaj, celé číslo, délka 1–8 pozic.
Tag v XML	<form:odmenyNerezident>

Doporučujeme vysvětlit obsah požadovaných údajů přímo v nařízení tak, aby bylo zřejmé, jaké konkrétní informace se mají do dané položky uvádět. Bylo by bezpochyby vhodné přehledně vymezit povinné a nepovinné údaje přímo v nařízení, aby bylo zřejmé, že se nehlásí nadbytečné údaje u každého zaměstnance.

Odůvodnění: Je vhodné uplatnit princip minimalizace údajů a předávat pouze údaje, které jsou skutečně nezbytné pro výkon působnosti jednotlivých orgánů. Tím by došlo ke zjednodušení a zvýšení srozumitelnosti nařízení pro zaměstnavatele a k eliminaci případných duplicít a chyb, např. v situaci, kdy zaměstnavatel registruje nový PPV pro zaměstnance, kterého v minulosti již registroval. Zároveň by se tím omezily případné nejasnosti a neefektivita při reportování údajů a dále by se zvýšila celková srozumitelnost nařízení.

Doporučující připomínka

4. Registrace zaměstnance v případě, že zaměstnavatel již zná IK MSSV zaměstnance.

Navrhujeme umožnit registraci zaměstnance primárně prostřednictvím IK MPSV; další údaje uvádět pouze dobrovolně.

Zásadní připomínka

5. Sjedenčení terminologie

Doporučujeme sjednotit terminologii napříč údaji a používat konzistentní pojmy pro obdobný typ příjmů – v dokumentu, např. „zdanitelné příjmy“ u údaje 10313 (Zdanitelné příjmy v ČR vyplacené nebo obdržené do 31. 1. následujícího roku – příjmy zdaněné zálohou na daň celkem) vs. „příjmy“ u údaje 10311 (Příjmy vyplacené nebo obdržené ze samostatných základů pro výpočet zálohy na daň podle § 6 odst. 4 ZDP do 31. 1. následujícího roku).

Odůvodnění: Eliminace případných nejasností a neefektivit při reportování údajů, zvýšení srozumitelnosti nařízení.

Doporučující připomínka

6. Duplikace stejných názvů položek

V návrhu dochází k duplikaci stejných názvů položek, např. **10482 vs. 10371** – oba údaje jsou označeny jako „zdravotní pojištění“.

2.4.16 Atributy týkající se pojistného za zaměstnavatele

ID atributu:	Název:
10482	Zdravotní pojištění
Informace a pokyny	Uvede se výše pojistného na veřejné zdravotní pojištění, které zaměstnavatel za sebe odvedl z vyměřovacího základu zaměstnance.
Periodicita vyplnění	Měsíčně
Vlastník	MPSV
Datový typ	Číslo
Pravidla	Povinný údaj. Celé nezáporné číslo o délce 1–12 číslic. Může být 0.
Tag v XML	<form:zdravotniPojisteni>



NÁRODNÍ
PLÁN OBNOVY



ID atributu:	Název:
10371	Zdravotní pojištění
Informace a pokyny	Uvede se výše pojistného na veřejné zdravotní pojištění, které zaměstnavatel za zaměstnance odvedl.
Periodicita vyplnění	Měsíčně
Vlastník	MPSV
Datový typ	Číslo
Pravidla	Povinný údaj. Celé nezáporné číslo o délce 1–12 číslic. Může být 0.
Tag v XML	<form:zdravotniPojisteni>

Bylo by tedy vhodné, aby nařízení specifikovalo obsah jednotlivých údajů a zároveň se neduplikovaly stejné názvy položek. Např. aby bylo zřejmé, že jeden údaj představuje zdravotní pojištění uhrazené zaměstnavatelem a druhý zdravotní pojištění hrazené zaměstnancem.

Odůvodnění: Eliminace případných nejasností a neefektivity při reportování údajů, zvýšení srozumitelnosti nařízení.

Doporučující připomínka

7. Individuální číslo 10122

Není zřejmé, co přesně je individuální číslo 10122; nepodařilo se dohledat vysvětlení k obsahu tohoto údaje. Bylo by proto vhodné, aby nařízení jasně specifikovalo obsah údaje 10122, včetně účelu jeho použití.

Odůvodnění: Eliminace případných nejasností při reportování údajů, zvýšení srozumitelnosti nařízení.

Doporučující připomínka

8. Údaj – Fax 10141

Dáváme ke zvážení, zda je skutečně nezbytné požadovat údaj „Fax 10141“, zejména s ohledem na povinnou elektronickou komunikaci, v jejímž rámci fax již nepředstavuje primární komunikační prostředek.

Bylo by vhodné, aby nařízení obsahovalo pouze údaje, které jsou aktuálně využívány v rámci komunikace s orgány veřejné správy. Domníváme se, že vzhledem k povinné elektronické komunikaci fax již není primárním komunikačním prostředkem.

Doporučující připomínka

9. Pojem „uživatel“ u atributu 10560

U atributu 10560 je používán termín „uživatel“, ale zároveň je pojem „uživatel“ termínem používaným pro instituce, které užívají údaje z JMHZ.

Doporučujeme proto sjednotit terminologii a odlišit pojmy pro technického uživatele systému a instituci – uživatele údajů z JMHZ.

Odůvodnění: Eliminace případných nejasností při reportování údajů a při interpretaci role uživatelů.

Doporučující připomínka

10. Údaj 10476 – změna názvu a obsah

Doporučujeme uvést jasné vysvětlivky k údaji 10476 – v návrhu se jedná o položku s názvem „Započitatelný příjem pro účely nemocenského pojištění“, v původním znění položka měla název „Vykázaný příjem z nepojištěné činnosti“.

V současné verzi „Všeobecných zásad pro vyplňování měsíčního podání JMHZ“ (verze 1.4.13) je uvedeno:

„Informace a pokyny Vykázaným příjmem včetně příjmu z nepojištěné činnosti, resp. započitatelným příjmem pro účely nemocenského pojištění se rozumí mzda, plat a další příjmy, které se v příslušném kalendářním měsíci zahrnují do vyměřovacího základu pro stanovení pojistného na sociální zabezpečení podle zvláštního zákona (zákona č. 187/2006 Sb. a zákona č. 589/1992 Sb.), ve znění platném v těchto příslušných kalendářních měsících. U zaměstnance činného na základě dohody o provedení práce či zaměstnání malého rozsahu se v příslušném kalendářním měsíci uvede dosažený příjem i v případě, že zaměstnanci nevznikla účast na pojištění (tj. uvádí se i podlimitní příjem). Uvede se i příjem přesahující maximální vyměřovací základ pro odvod pojistného. V případě nulového příjmu se uvede hodnota nula. V případě odloženého příjmu se uvádí souhrnná částka za celé období.“

Upozornění: Díky nedopatření v Nařízení vlády č. 417/2025 Sb. došlo u atributu 10476 k chybě v názvu, kdy Nařízení uvádí „Vykázaný příjem z nepojištěné činnosti“, avšak správný název je „Vykázaný příjem vč. nepojištěné činnosti“. Toto nedopatření bude upraveno s další novelizací Nařízení vlády.“

V návaznosti na výše uvedené doporučujeme vysvětlit v nařízení změnu názvu položky 10476, a současně upravit odpovídajícím způsobem pokyny, resp. Všeobecné zásady pro vyplňování měsíčního podání JMHZ, aby bylo zřejmé, jaké údaje do této položky uvádět.

Odůvodnění: Eliminace případných nejasností a neefektivity při reportování údajů, sjednocení názvosloví mezi nařízením a metodickými pokyny.

Doporučující připomínka

11. Příloha č. 3 – část C: nové údaje pro registraci zaměstnavatele

Příloha č. 3 - část C zahrnuje nové údaje pro registraci zaměstnavatele. Jedná se o následující:

Číslo údaje	Název údaje	Poznámka
10556	Digitální pracovní platforma	Nový údaj, noví příjemci SÚIP (24) a MSP (24)
10578	Informace podle § 21 zpřístupněna na webové adrese	Nový údaj, příjemce SÚIP (24)

Není zřejmé, zda budou muset tyto údaje dohlásit již registrovaní zaměstnavatelé. Pokud ano, podle jakého ustanovení zákona o JMHZ a v jaké lhůtě?

Doporučujeme doplnit metodický výklad nebo odkaz na konkrétní ustanovení zákona o JMHZ, která upravují povinnost dohlášení těchto údajů, včetně vymezení subjektů, kterých se tato povinnost týká (tj. zda pouze nově registrovaných zaměstnavatelů, nebo zda mají povinnost tyto údaje dohlásit i stávající zaměstnavatelé), a stanovit lhůty pro splnění této povinnosti.

Zásadní připomínka

12. Kód zdravotní pojišťovny (číslo údaje 10102)

Není zcela jasné, zda se kód zdravotní pojišťovny (číslo údaje 10102) bude uvádět pouze pro „Přihlášení zaměstnance do evidence zaměstnanců podle § 4 odst. 2 písm. a)“, nebo i v jiných typech podání.

Bylo by vhodné doplnit metodický výklad pro účely JMHZ, který jasně vymezí, v jakých situacích a v jakých typech podání se má kód zdravotní pojišťovny uvádět, aby byla zajištěna jednotná aplikace nařízení a nedocházelo k nadbytečnému hlášení tohoto údaje.

Odůvodnění: Je vhodné uplatnit princip minimalizace údajů a předávat pouze údaje, které jsou skutečně nezbytné pro výkon působnosti jednotlivých orgánů. Pokud má být tento údaj povinný, doporučujeme tuto skutečnost v metodice jednoznačně uvést.

Zásadní připomínka

13. Údaje, které je nutné uvádět při odhlášení zaměstnance

Dle našeho názoru údaje, které jsou vázané na ID PPV, není nutné při odhlášení zaměstnance znovu hlásit.

Údaje uvedené v části D – Výčet údajů pro účely vedení evidence zaměstnanců; uživatelé údajů a právní předpisy, na jejichž základě jsou jim údaje zpřístupňovány, a obsahová struktura podání „Odhlášení zaměstnance z evidence zaměstnanců podle § 4 odst. 1 písm. b) bodu 1“:

Domníváme se, že není nutné uvádět při odhlášení zaměstnance údaje, které byly hlášeny již při přihlášení, např. údaje číslo 10239, 10525, 10502.

Doporučujeme, aby se při odhlášení zaměstnance uváděly pouze údaje nezbytné k identifikaci zaměstnance, ID PPV a data ukončení; ostatní údaje hlášené při přihlášení by neměly být znovu vyžadovány.

Odůvodnění: Je vhodné uplatnit princip minimalizace údajů a předávat pouze údaje, které jsou skutečně nezbytné pro výkon působnosti jednotlivých orgánů. Údaje, které jsou již vázané na registrované ID PPV, není nutné znovu pro účely odhlášení uvádět.

Zásadní připomínka

14. Příloha č. 4 – absence údaje o datu

V příloze č. 4, v následujících částech není uvedeno datum jako údaj, který by se měl hlásit:

- Část O – Výčet údajů pro účely vedení evidence zaměstnanců; ... „Vznik příslušnosti k českým právním předpisům podle § 4 odst. 1 písm. g) bodu 1“
- Část P – Výčet údajů pro účely vedení evidence zaměstnanců; ... „Skončení příslušnosti k českým právním předpisům podle § 4 odst. 1 písm. g) bodu 2“

Navrhujeme doplnit povinný údaj o datu vzniku či skončení příslušnosti k českým právním předpisům do příslušných částí nařízení.

Odůvodnění: Je vhodné oznamovat konkrétní datum změny v pojištění, aby bylo možné jednoznačně určit období, ve kterém zaměstnanec podléhá českým právním předpisům.

Zásadní připomínka

15. Potřeba zveřejnění technické specifikace

Vnímáme jako zásadní zveřejnění finální XML struktury, validačních pravidel a testovacího prostředí s dostatečným předstihem před účinností novely.

Odůvodnění: Bez kompletní technické specifikace nelze zahájit implementaci v mzdových a HR systémech. Včasná dostupnost technické dokumentace je nezbytná pro řádné otestování, integraci a zajištění souladu s požadavky JMHZ.

Zásadní připomínka

Připomínky zpracovali: Jiří Nesrovnal, člen Prezidia KDP ČR a vedoucí Sekce DPPO při Odborném kolegiu KDP ČR, a Lenka Nováková, vedoucí Sekce DPFO při Odborném kolegiu KDP ČR